

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W PIASECZNIE**

z dnia r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku Pana Z. G.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 223 § 1, art. 242 § 1 i art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 572 ze zm.) Rada Miejska uchwala, co następuje:

§ 1.

Postanawia się uznać za bezzasadny wniosek Pana Z. G. z dnia 28 kwietnia 2025 r. (data wpływu do Urzędu Miasta i Gminy Piaseczno) w sprawie odstąpienia od opłaty za kartę parkingową dla mieszkańców stref płatnego parkowania, zgodnie z uzasadnieniem stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały oraz zawiadomienie wnioskodawcy o sposobie rozpatrzenia wniosku i pouczenie o treści art. 246 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Piasecznie.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

RADCA PRAWNY

Teresa Piekarczyk

UZASADNIENIE

Pan Z.G. złożył do Rady Miejskiej wniosek w sprawie odstąpienia od opłaty za kartę parkingową dla mieszkańców stref płatnego parkowania. Wnioskodawca wystąpił o wprowadzenie zmian w zasadach funkcjonowania strefy płatnego parkowania na terenie miasta Piaseczna „poprzez zwolnienie mieszkańców zameldowanych lub faktycznie przebywających w rejonie stref płatnego parkowania z obowiązku uiszczania opłat za wydanie kart parkingowych dla wszystkich pojazdów użytkowanych przez dane gospodarstwo domowe, niezależnie od formy prawnej użytkowania pojazdu.” Wnioskodawca powołał się na wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 14 kwietnia 2023 r., wydany w wyniku skargi Rzecznika Praw Obywatelskich.

Wnioskodawca wniósł o:

- wprowadzenie możliwości wydania bezpłatnych kart parkingowych dla wszystkich pojazdów użytkowanych przez dane gospodarstwo domowe, niezależnie od formy własności pojazdu (własność prywatna, leasing, najem, użyczenie);
- przyznawanie kart na podstawie oświadczenia mieszkańca o użytkowaniu pojazdu i miejscu zamieszkania, pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń (art. 233 § 1 Kodeksu karnego);
- zniesienie obowiązku ponoszenia rocznej opłaty w wysokości 120 zł za każdą kartę parkingową w takim przypadku.

Rozpatrując wniosek, Rada Miejska zważyła, co następuje:

ustawa z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 889) w art. 13b ust. 4 pkt. 2) przewiduje uprawnienie dla organu stanowiącego gminy (miasta) do wprowadzenia opłaty abonamentowej lub zryczałtowanej oraz zerowej stawki opłaty dla niektórych użytkowników drogi. Jak podkreśla się w orzecznictwie, z art. 13 ust. 1 pkt. 1 ustawy o drogach publicznych wynika generalna zasada odpłatności za parkowanie pojazdów na drogach w strefie płatnego parkowania, obowiązująca wszystkich użytkowników drogi. Natomiast art. 13 ust. 4 pkt. 2) ustawy o drogach publicznych wprowadza możliwość, a nie obowiązek ich ustalenia przez radę gminy (miasta). Oznacza to, że rada (gminy) miasta może działać w tym zakresie na zasadzie uznaniowości, jednakże w granicach wyznaczonych przez ustawodawcę co do celu, jakiemu

generalnie służy wprowadzenie opłat za parkowanie (np. uzasadnienie wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 19 listopada 2021 r., II GSK 1618/21).

W Piasecznie stosownymi uchwałami Rady Miejskiej wprowadzona została Strefa Płatnego Parkowania, w której obowiązują zerowe stawki opłaty dla wszystkich użytkowników dróg za pierwsze 45 minut parkowania oraz zerowe stawki opłat dla niektórych użytkowników dróg (wymienionych w § 4 Regulaminu Strefy Płatnego Parkowania w Piasecznie – uchwała Nr 113/IX/2024 r. z dnia 18 września 2024 r., Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 9177). Rada Miejska w Piasecznie postanowiła także o wprowadzeniu opłaty abonamentowej dla mieszkańców Strefy Płatnego Parkowania, ustalając ją w kwocie 120 zł za okres 12-u miesięcy. Ponadto wprowadzono min. opłatę abonamentową dla użytkownika Strefy Płatnego Parkowania w kwocie 300 zł miesięcznie.

Wniosek, złożony przez Pana Z. G., dotyczy w rzeczywistości zwolnienia z obowiązku ponoszenia opłaty dla wszystkich mieszkańców Piaseczna na nieograniczoną liczbę pojazdów. Rada Miejska nie ma takich kompetencji, gdyż jest to uprawnienie ustawodawcy, który w art. 13 ust. 3 ustawy o drogach publicznych wskazał pojazdy zwolnione z obowiązku ponoszenia opłat parkingowych. Gdyby natomiast uznać, iż wniosek dotyczy wprowadzenia zerowej stawki opłaty dla wszystkich mieszkańców Piaseczna na nieograniczoną liczbę pojazdów, to jego uwzględnienie pozostawałoby nie tylko w dość istotnej sprzeczności z ustawowym charakterem i celem wprowadzenia strefy płatnego parkowania. W uzasadnieniu wniosku podniesiono bowiem, iż nakładanie opłat na mieszkańców wyłącznie z powodu zamieszkiwania w rejonie strefy płatnego parkowania stanowi nieuzasadnione i nieproporcjonalne obciążenie finansowe. Rada Miejska zauważa, że w takiej samej sytuacji są mieszkańcy stref płatnego parkowania w innych miastach, co nie spowodowało wprowadzenia dla nich stawek zerowych. Ponadto część mieszkańców Strefy Płatnego Parkowania poniosła koszty (zwykle niemałe) wykupu miejsc parkingowych i płaci z tego tytułu podatek od nieruchomości, który stanowi dochód budżetu Gminy. Wprowadzenie zerowej stawki opłaty można byłoby uznać zatem za nieuzasadnione uprzywilejowanie mieszkańców, którzy nie zdecydowali się na wykupienie miejsc parkingowych i nie płacą z tego tytułu podatku od nieruchomości.

Rada Miejska zauważa też, iż opłata za abonament dla mieszkańca Strefy Płatnego Parkowania nie jest wygórowana, ponadto na terenie Miasta Piaseczna oprócz Strefy Płatnych Parkingów Miejskich są nadal darmowe parkingi, z których można korzystać.

Dodatkowo Rada Miejska wskazuje, iż nie ma podstaw prawnych do wydawania kart abonamentowych na podstawie oświadczeń składanych pod rygorem odpowiedzialności karnej z art. 233 § 1 kodeksu karnego. Zgodnie bowiem z art. 233 § 6 kodeksu karnego to przepis ustawy musi przewidywać możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. W ustawie o drogach publicznych nie ma przepisu prawa, który stanowiłby podstawę dla Rady Miejskiej do wprowadzenia w uchwale wnioskowanego sposobu przyznawania kart abonamentowych.

Z powyższych względów Rada Miejska podjęła niniejszą uchwałę.

Przewodnicząca Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji



Izabella Górzyńska